

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI RUDNIKA UGLJA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PREMA OBRAČUNATIM, A
NEUPLAĆENIM JAVNIM PRIHODIMA U PERIODU OD 2009. DO 2015. GODINE**

Sarajevo, novembar 2013. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine donese po hitnom postupku.

O b r a z l o ž e n j e **prijedloga za donošenje zakona po hitnom postupku**

Dosljednim praćenjem utroška budžetskih sredstava ostvarene su značajne uštede, na način da će sve Zakonom preuzete obaveze biti izmirene sa iznosom značajno manjim od ukupnog iznosa sredstava planiranih odredbama važećeg Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine.

Obzirom da i pored navedenog postoji opasnost od pokretanja sudskih postupaka od strane subjekata obuhvaćenih finansijskom konsolidacijom, to se u konkretnom slučaju radi o izmjenama Zakona za koje postoji neodložna potreba, a kako bi se izbjeglo nastajanje štetnih posljedica za Federaciju Bosne i Hercegovine,

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je stava da su ispunjeni uslovi iz poslovnika oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da se ove izmjene Zakona razmatraju po hitnom postupku, te podnosi Prijedlog zakona i predlaže da se o Prijedlogu zakona raspravlja po hitnom postupku bez nacrtu zakona.

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI RUDNIKA UGLJA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PREMA OBRAČUNATIM, A
NEUPLAĆENIM JAVNIM PRIHODIMA U PERIODU OD 2009. DO 2015. GODINE

Član 1.

U Zakonu o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", br. 81/08 i 109/12), član 2. mijenja se i glasi:

„Član 2.

Finansijska konsolidacija rudnika uglja u Federaciji provodit će se u periodu od 2009. godine do 2015. godine i obuhvata:

1. Dug rudnika uglja u Federaciji i rudnika boksita Posušje po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti (u daljnjem tekstu: doprinosi) i poreza na plaću, na dan 31.12.2008. godine, iznosi:

Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za nezaposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	59.518.612,10	28.521.055	6.989.426	8.556.750,32	103.585.843,40
Rudnici mrkog uglja "Banovići d.d. Banovići	12.422.198,98	14.304.537,00	6.713.844,00	6.749.754,67	40.190.334,65
Rudnici mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik	4.995.813,63	5.457.857,00	1.239.295,00	1.023.085,24	12.716.050,87
Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	13.409.197,20	11.735.408,00	3.882.986,00	2.985.657,78	32.013.248,98
Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	22.572.590,30	14.280.897,00	3.076.909,00	6.274.955,75	46.205.352,05
Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	16.822.544,38	10.499.614,00	1.807.877,00	2.323.052,72	31.453.088,10
Rudnik mrkog uglja "Abid Lolić" d.o.o. Travnik-Bila	3.833.023,50	3.364.570,00	527.064,00	910.550,23	8.635.207,73
Rudnik lignita "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf Uskoplje	273.558,00	2.148.939,00	557.127,00	1.004.003,00	3.983.627,00
Rudnici ugljena "Tušnica" d.o.o. Livno	842.254,00	889.129,00	184.548,00	444.705,00	2.360.636,00
Rudnici boksita d.o.o. Posušje	1.278.054,59	20.118	5.887	7.060,39	1.311.119,98
Ukupno	135.967.846,68	91.222.124,00	24.984.963,00	30.279.575,10	282.454.508,78

2. Obaveze Rudnika „Kreka“ d.o.o Tuzla po osnovu doprinosa i poreza na plaću, na dan 31.12.2009. godine, iznose:

Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2009. godine

Rudnici uglja u Federaciji BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za neuposlene	Porez na plaću	UKUPNO
ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla	14.692.972,34	9.074.417,00	1.334.473,00	0,00	25.101.862,34
Ukupno	14.692.972,34	9.074.417,00	1.334.473,00	0,00	25.101.862,34

Član 2.

U članu 3. u stavu 1., riječi: „cca 200.109.014 KM“ zamjenjuju se riječima: „178.353.676,17 KM“, a al. 1. do 7., mijenjaju se i glase:

- „- u 2009. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2010. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2011. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2012. godini u iznosu 27.867.173,11 KM,
- u 2013. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2014. godini u iznosu 19.243.251,50 KM i
- u 2015. godini u iznosu 19.243.251,50 KM.“

Stav 2., briše se.

Dosadašnji st. 3. i 4. postaju st. 2. i 3.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Obrazloženje
Zakona o izmjenama zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u
Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim
prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine

I. Pravni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članu III. 1. tačka g), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. Razlozi za donošenje zakona

Shodno članu 7. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015.godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08 i 109/12), (u daljem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: FMERI) je zaduženo za nadzor nad primjenom odredbi ovog Zakona. Nadzor vrši Komisija formirana Rješenjem FMERI, Up/I broj: 06-34-349/12 od 02.02.2012.godine.

Razmatrajući Informaciju o provođenju nadzora tokom 2012. i 2013. godine nad realizacijom Zakona, Vlada Federacije BiH je na 85. sjednici donijela Zaključke, V.broj: 1243/2013 od 31.10.2013. godine.

Tačkom 5. Zaključka FMERI je zaduženo da pristupi definisanju neophodnih izmjena Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji BiH prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine, te iste uputi u hitnu proceduru usvajanja.

Članom 3. Zakona, predviđeno je da se iz Budžeta Federacije BiH obezbjeđe namjenska sredstva u iznosu cca 200.109.014 KM u periodu od 2009. do 2015. godine, za neizmirene obaveze rudnika uglja za penzijsko i invalidsko osiguranje (u daljem tekstu: PIO/MIO) i porez na plaću.

Porezna uprava Federacije BiH je shodno Zaključku Vlade Federacije BiH, V. broj: 1571/2012 od 14.11.2012. godine izvršila inspeksijski nadzor i kontrolu stanja preostalog dijela duga po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću za sve rudnike, za period obuhvaćen Zakonom, te uz pisani akt broj: 13/09-15-9-2930-1/12 od 18.01.2013. godine, u FMERI dostavila Zapisnike o izvršenom inspeksijskom nadzoru i zbirnu tabelu ukupnog i preostalog duga rudnika.

Na osnovu izvršenih provjera o stvarnom dugu rudnika po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću, utvrđen je manji iznos duga od zakonom utvrđenog, te je neophodno pristupiti izjenama Zakona kojima bi se verifikovao stvarni dug rudnika koga je utvrdila Porezna uprava Federacije BiH (u daljem tekstu: FPU).

Obrazloženje za član 2. predloženih izmjena

Član 2. Zakona mijenja se radi verifikovanja stvarnog duga rudnika po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću koga je utvrdila FPU.

Ukupan dug koji je utvrdila FPU za sve rudnike iznosi: 189.318.190,71 KM, (PIO/MIO: 157.465.536,65 KM i porez na plaću: 31.852.654,06 KM).

Rudnici su iz vlastitih sredstava uplatili iznos od 10.964.513,90 KM (za PIO/MIO 9.273.614,28 KM i porez na plaću 1.690.899,62 KM).

Stvarni dug rudnika predstavlja ukupan dug rudnika koji je utvrdila FPU umanjen za iznos uplaćenih vlastitih sredstava rudnika i iznosi: 178.353.676,17 KM (PIO/MIO: 148.191.922,31 KM i porez na plaću: 30.161.753,86 KM).

Stvarni dug rudnika je manji za 22.132.440,41 KM (PIO/MIO: 17.258.236,14 KM i porez na plaću: 4.874.204,27 KM) u odnosu na zakonom utvrđeni dug te je potrebno isti verifikovati kroz izmjene Zakona.

Obrazloženje za član 3. predloženih izmjena

Član 3. Zakona se mijenja radi verifikovanja stvarnog duga rudnika po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću.

Zakonom utvrđeni iznos za PIO/MIO i porez na plaću koji se osigurava iz Budžeta Federacije BiH za rudnike uglja u ukupnom iznosu cca. 200.109.014 KM zamjenjuje se iznosom 178.353.676,17 KM koga je utvrdila FPU.

Kroz izmjene člana 3. verifikuje se dinamika izvršenih uplata za 2009., 2010., 2011., 2012. godinu i Rješenjem FMERI ukupan iznos utvrđene raspodjele za 2013. godinu, a preostali dug rudnika se raspoređuje na 2014. i 2015. godinu i to:

- u 2009. godini umjesto 28.587.002 KM uplaćeno 28.000.000,00 KM,
- u 2010. godini umjesto 28.587.002 KM uplaćeno 28.000.000,00 KM,
- u 2011. godini umjesto 28.587.002 KM uplaćeno 28.000.000,00 KM,
- u 2012. godini umjesto 28.587.002 KM uplaćeno 27.867.173,11 KM,
- u 2013. godini umjesto 28.587.002 KM planirano 28.000.000,00 KM,
- u 2014. godini umjesto 28.587.002 KM utvrđeno 19.243.251,50 KM
- u 2015. godini umjesto 28.587.002 KM utvrđeno 19.243.251,50 KM

III. Finansijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

IV. Usklađenost propisa s zakonodavstvom EU

Odredbe predloženog Zakona ne sadrže odredbe koje su u suprotnosti sa zakonodavstvom EU.

VAŽEĆI TEKST ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU

Tekst člana 2. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08 i 109/12), koji se mijenja:

Član 2.

Finansijska konsolidacija rudnika uglja u Federaciji provodit će se u periodu od 2009. godine do 2015. godine i obuhvata:

1. Dug rudnika uglja u Federaciji po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti (u daljnjem tekstu: doprinosi) i poreza na plaću na dan 31.12.2007. godine.

Pregled stana obaveza na dan 31.12.2007.

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za nezaposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici „Kreka“ d.o.o Tuzla	46.508.495	19.446.638	5.654.953	7.184.735	78.794.821
Rudnici Mrkog uglja „Banovići“ d.d. Banovići	11.486.218	7.975.529	5.783.108	6.063.099	31.307.954
Rudnici Mrkog uglja „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik	5.516.853	3.085.857	975.295	1.127.621	10.705.626
Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ d.o.o. Kakanj	5.828.476	7.234.712	3.221.114	3.453.304	19.737.606
Rudnik mrkog uglja „Zenica“ d.o.o. Zenica	19.393.533	11.420.838	2.685.739	5.557.909	39.058.019
Rudnik mrkog uglja „Breza“ d.o.o. Breza	13.239.092	7.972.723	1.422.621	1.849.179	24.483.615
Rudnik mrkog uglja „AbidLolić“ d.o.o. Travnik-Bila	3.317.166	2.884.198	456.420	809.786	7.467.571
Rudnik lingita „Gračanica“ d.o.o. Gornji Vakuf-Uskoplje	587.324	1.612.930	478.127	882.515	3.560.905
Rudnici ugljena „Tušnica“ d.o.o. Livno	543.291	679.129	153.670	384.313	1.760.403
Ukupno	106.420.499	62.312.562	20.831.047	27.312.463	216.876.521

2. Obaveze rudnika uglja u Federaciji po osnovu doprinosa i poreza na plaću za 2008. godinu.

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za z davstvo	Obaveze za nezaposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici „Kreka“ d.o.o Tuzla	13.565.521	9.074.417	1.334.473	1.814.884	25.789.294
Rudnici Mrkog uglja „Banovići“ d.d. Banovići	9.552.083	6.329.008	930.736	1.265.966	18.077.793
Rudnici Mrkog uglja „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik	3.364.000	2.372.000	264.000	660.000	6.660.000
Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ d.o.o. Kakanj	7.285.092	4.500.696	661.872	900.144	13.347.804
Rudnik mrkog uglja „Zenica“ d.o.o. Zenica	4.587.228	2.859.959	391.170	531.991	8.370.348
Rudnik mrkog uglja „Breza“ d.o.o. Breza					5.400.000
Rudnik mrkog uglja „AbidLolić“ d.o.o. Travnik-Bila	772.248	480.372	70.644	96.072	1.419.336
Rudnik lingita „Gračanica“ d.o.o. Gornji Vakug-Uskoplje	755.000	536.000	79.000	107.000	1.477.000
Rudnici ugljena „Tušnica“ d.o.o. Livno	296.470	210.000	30.878	42.000	579.348
Ukupno	40.177.641	26.362.452	3.762.773	5.418.057	81.120.923

3. Obaveze Rudnika „Kreka“ d.o.o Tuzla, po osnovu doprinosa i poreza na plaću za 2009. godinu

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za z davstvo	Obaveze za nezaposlene	Porezna plaću	UKUPNO KM
1	2	3	4	5	6
Rudnici „Kreka“ d.o.o Tuzla	13.565.521	9.074.417	1.334.473	1.814.884	25.789.294
Ukupno	13.565.521	9.074.417	1.334.473	1.814.884	25.789.294

Finansijska konsolidacija rudnika boksita Posušje, provodit će se u periodu od 2012. do 2015. godine i obuhvata dug rudnika boksita Posušje po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, osiguranje od nezaposlenosti (u daljnjem tekstu: doprinosi) i poreza na plaću na dan 31.12.2008. godine.

Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine:

Rudnik boksita	Obaveze za PIO (KM)	Obaveze za zdravstvo (KM)	Obaveze za nezaposlene (KM)	Porezna plaću (KM)	UKUPNO (KM)
Rudnici boksita d.o.o. Posušje	1.320.112	20.118	5.887	3.787	1.349.904

Tekst člana 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08 i 109/12), koji se mjenja:

Član 3.

Finansijska sredstva za namjene iz člana 2. Ovog Zakona izuzev obaveza za zdravstvo i obaveza za nezaposlene, potrebno je obezbijediti u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu cca 200.109.014 KM u period od 2009. godine do 2015.godine, i to:

- u 2009. godini 28.587.002 KM
- u 2010. godini 28.587.002 KM
- u 2011. godini 28.587.002 KM
- u 2012. godini 28.587.002 KM
- u 2013. godini 28.587.002 KM
- u 2014. godini 28.587.002 KM
- u 2015. godini 28.587.002 KM

„Finansijska sredstva za namjene iz člana 2. stav 2. Ovog Zakona, izuzev obaveza za zdravstvo i obaveza za nezaposlene, potrebno je osigurati u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu 1.323.899. KM u period od 2012. Godine do 2015. godine i to:

- u 2012. godini 330,974,75 KM;
- u 2013. godini 330.974,75 KM;
- u 2013. godini 330.974,75 KM;
- u 2013. godini 330.974,75 KM.

Prijedlog godišnjih planova sa tačnim iznosima potrebnih sredstava za namjene iz člana 2. st. 1. i 2. Ovog Zakona utvrđuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije.

Način regulisanja obaveza za zdravstvo i obaveza za nezaposlene iz člana 2. Ovog Zakona, utvrdit će se odgovarajućim popisima kantona Federacije.